

**ỦY BAN NHÂN DÂN
HUYỆN ĐỨC THỌ**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 1316/UBND-TCKH
V/v triển khai xây dựng Chiến lược
phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã
giai đoạn 2021-2030

Đức Thọ, ngày 16 tháng 6 năm 2020

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư.

Thực hiện Văn bản số :1284 /SKHĐT-ĐKKD ngày 29/5/2020 của Sở Kế hoạch về việc triển khai xây dựng Chiến lược phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021-2030. Sau khi rà soát UBND huyện Đức Thọ tổng hợp báo cáo các nội dung cụ thể như sau:

I. Tình hình phát triển mô hình HTX, THT trên địa bàn huyện Đức Thọ trong thời gian qua

1. Đánh giá dựa trên các chỉ tiêu về hoạt động sản xuất, kinh doanh của hợp tác xã

a. Về số lượng, doanh thu và thu nhập của hợp tác xã, tổ hợp tác

Tổng số hợp tác xã trên địa bàn huyện đến thời điểm hiện tại là 185 HTX: Trong đó hoạt động trên lĩnh vực Nông nghiệp có 106 HTX; Công nghiệp - TTCN - TMDV có 51 HTX; Môi trường có 28 HTX; 02 quỹ tín dụng nhân dân và chi nhánh hoạt động tại 6 xã.

Tổng số vốn điều lệ của 185 HTX là 200.233 triệu đồng. Lao động làm việc thường xuyên trong các hợp tác xã là 32.865 người; năm 2018 nộp ngân sách nhà nước trên 400 triệu đồng, đang đóng bảo hiểm xã hội cho 91 thành viên của 30 HTX; đến nay đã có 24 HTX đã được giao đất và cấp Giấy chứng nhận QSDĐ.

Tổng số cán bộ quản lý hợp tác xã hiện nay là 498 người, trong đó có 53 cán bộ đạt trình độ cao đẳng, đại học, đạt tỷ lệ 10,64% và 230 cán bộ có trình độ trung cấp, sơ cấp đạt tỷ lệ 45,58%.

Trong 185 HTX đưa vào rà soát, đánh giá, phân loại theo các nội dung theo Quyết định số 54 của UBND tỉnh, tình hình như sau:

- Đối với HTX không đưa vào rà soát đánh giá 29 HTX (trong đó: 11 HTX mới thành lập, 18 HTX có đơn xin tạm ngừng hoạt động).

- Đối với HTX vi phạm Điều 4, Quyết định 54 của UBND tỉnh không đưa vào phân loại: 64 HTX (vi phạm Khoản 3, 4 Điều 4 đó là không hoạt động trong 12 tháng liên tục, không tổ chức được đại hội thường niên trong 18 tháng liên tục mà không có lý do).

Trước năm 2013, có 50 HTX nông nghiệp với 31.137 xã viên; Đến 31/12/2018, trên địa bàn toàn huyện 185 HTX. Trong đó: 105 HTX hoạt động

trong lĩnh vực Nông nghiệp, chiếm 56,76%; 28 HTX Môi trường, chiếm 15,14%; 52 HTX Công Nghiệp - TTCN và TMDV chiếm tỷ lệ 28,1% . Sau khi các HTX chuyển đổi và thành lập mới được tổ chức và hoạt động theo đúng nguyên tắc của Luật HTX, tổ chức bộ máy gọn nhẹ, cơ sở vật chất, trình độ quản lý, phương thức và nội dung hoạt động của HTX được củng cố từng bước, nhiều loại hình HTX được hình thành và phát triển. Các mô hình HTX được hình thành cho thấy được nhu cầu sản xuất kinh doanh của người dân ngày càng tăng lên mặt khác góp phần quan trọng vào ổn định tình hình chính trị và nâng cao cao hiệu quả kinh tế huyện nhà, giải quyết việc làm cho người lao động, tham gia phát triển hệ thống giao thông, kênh mương thủy lợi, điện sinh hoạt ở nông thôn, tích cực thực hiện các chương trình xã hội, góp phần tích cực trong công tác xóa đói giảm nghèo, xây dựng nông thôn mới. Bên cạnh đó bộ máy tổ chức và công tác quản lý của các mô hình HTX còn có nhiều mặt hạn chế như: Năng lực trình độ cán bộ quản lý HTX còn thấp, đa số cán bộ quản lý có trình độ sơ cấp, một số ít có trình độ trung cấp. Chính vì vậy mà việc điều hành tổ chức hoạt động sản xuất kinh doanh của nhiều HTX đạt hiệu quả chưa cao.

b. Tình hình hoạt động và chất lượng hoạt động của các hợp tác xã

Nhìn chung hoạt động sản xuất kinh doanh của các mô hình HTX và kinh tế hộ trên địa bàn toàn huyện có nhiều chuyển biến tích cực và gia tăng về số lượng được thể hiện qua các loại hình sản xuất kinh doanh đa dạng hơn không đơn thuần chỉ có mô hình sản xuất nông nghiệp. Tuy vậy quy mô HTX còn nhỏ bé, sản xuất kinh doanh còn đơn điệu, thiếu năng động, chưa bắt kịp với nhu cầu của cơ chế thị trường. Các HTX còn lúng túng trong xác định nội dung và phương thức hoạt động. Kinh tế hộ và kinh tế hợp tác chưa gắn kết chặt chẽ với nhau; kinh tế nhà nước còn tách rời thiếu hỗ trợ, liên kết, tạo điều kiện cho nền kinh tế tập thể cùng phát triển. Phần lớn, các HTX nông nghiệp cơ sở vật chất phục vụ hoạt động quản lý, sản xuất, kinh doanh đã xuống cấp, lạc hậu và chưa đáp ứng được tình hình phát triển kinh tế hiện nay. Vốn hoạt động của HTX chủ yếu phụ thuộc vào phương án thu đầu sào hàng năm chi các hoạt động phục vụ cho các vụ sản xuất, chưa có phương án sản xuất kinh doanh dịch vụ cụ thể, chủ yếu hạch toán đơn theo kiểu “Thượng thu - Hạ chi”, do vậy hoạt động dịch vụ giản đơn chưa thể đem lại hiệu quả kinh tế cao. Hàng năm, UBND huyện thành lập các đoàn, tổ kiểm tra đánh giá hiệu quả sản xuất từng mô hình để biết được mô hình nào đạt hiệu quả, mô hình nào chưa đạt được từ đó cần có các chính sách và biện pháp để khắc phục và mục đích cuối cùng đem lại hiệu quả sản xuất kinh doanh cho nền kinh tế tập thể. Nhìn chung, các HTX phi nông nghiệp hoạt động tương đối hiệu quả, có lợi nhuận, giải quyết việc làm tại chỗ cho lao động trực tiếp tham gia và HTX, số HTX hoạt động khá còn ít.

Tổng số hợp tác xã trên địa bàn huyện đến thời điểm cuối năm 2018 là 185 HTX và 02 Quỹ tín dụng: Trong đó hoạt động trên lĩnh vực Nông nghiệp có

105 HTX; Công nghiệp - TTCN - TMDV có 52 HTX; Môi trường có 28 HTX; 02 quỹ tín dụng nhân dân và chi nhánh hoạt động tại 6 xã; tổng số Tổ hợp tác địa bàn huyện là 243, trong đó: Lĩnh vực Nông nghiệp có 134 THT; tiểu thủ công nghiệp có 17 THT; thương mại - Dịch vụ Môi trường có 92 THT. Các Tổ hợp tác điển hình tiên tiến là các THT nuôi trồng thủy sản tại xã Đức Lạng, Yên Hồ, THT chăn nuôi lợn tại xã Trung Lễ, ...

Tổng số vốn điều lệ của 185 HTX là 200.233 triệu đồng, của 243 Tổ hợp tác là 66.744 triệu đồng. Lao động làm việc thường xuyên trong các hợp tác xã là 32.805 người, trong tổ hợp tác là 2.565 người. Doanh thu bình quân của mỗi HTX trong năm 2018 khoảng 600 triệu đồng, thu nhập bình quân của thành viên Hội đồng quản trị HTX 2,5 triệu đồng/người; năm 2018 nộp ngân sách nhà nước trên 400 triệu đồng, đang đóng bảo hiểm xã hội cho 91 thành viên của 30 HTX; đến nay đã có 24 HTX đã được giao đất và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

Tổng số cán bộ quản lý hợp tác xã hiện nay là 498 người, trong đó có 53 cán bộ đạt trình độ cao đẳng, đại học, đạt tỷ lệ 10,64% và 227 cán bộ có trình độ trung cấp, sơ cấp đạt tỷ lệ 45,58%.

Một số HTX hoạt động khá hiệu quả như: HTX Nông nghiệp Quang Trung (Đức Thịnh), HTX Nông nghiệp Yên Diên (Yên Hồ), HTX thu gom chế biến nông sản Đức Lâm, HTX chăn nuôi lợn nái ngoại Đức Lạng, HTX Dịch vụ tổng hợp Văn Minh (Yên Hồ), HTX bánh gai Đức Yên,...

Các HTX thuộc các lĩnh vực như môi trường hoạt động tại các xã, thị trấn chủ yếu là dịch vụ công ích, thu gom xử lý rác thải, đảm bảo vệ sinh môi trường, một số HTX môi trường hoạt động tốt như: Tùng Ảnh, Yên Hồ; trên địa bàn huyện có 02 Quỹ tín dụng nhân dân Trung Lễ và Đức Nhân và 04 chi nhánh quỹ tín dụng tại Đức Lâm, Đức Thủy, Đức Lâm, Bùi Xá với tổng số 1.650 thành viên góp vốn, tổng dư nợ trên 140 tỷ đồng với mục tiêu chính là huy động nguồn vốn nhân rỗi trong nhân dân, hỗ trợ cho các thành viên vay vốn sản xuất kinh doanh, xuất khẩu lao động... hạn chế được tình trạng cho vay nặng lãi, góp phần ổn định đời sống trong nhân dân; việc huy động nguồn vốn và số lượng thành viên góp vốn ngày càng tăng, kế hoạch trong thời gian tới sẽ thành lập chi nhánh quỹ tín dụng tại xã Yên Hồ.

Chất lượng hoạt động của một số HTX trong lĩnh vực TTCN và thương mại dịch vụ ngày càng được nâng cao, hoạt động cơ bản đúng theo Luật HTX 2012 đã nâng cao thu nhập cho thành viên và đáp ứng yêu cầu xây dựng nông thôn mới; một số HTX nông nghiệp sau khi chuyển đổi đã đi vào hoạt động có hiệu quả hơn, các khâu dịch vụ được đảm bảo tốt hơn cho các thành viên, doanh thu đạt khá và có lãi.

Tổng số Tổ hợp tác đang hoạt động trên địa bàn huyện là 243THT, trong đó: Lĩnh vực Nông nghiệp có 134 THT; tiểu thủ công nghiệp có 17 THT;

thương mại - Dịch vụ Môi trường có 92 THT (số THT được thành lập mới qua từng năm như sau: Đến năm 2013 trên địa bàn huyện có 89; năm 2014 thành lập 34 THT, năm 2015 thành lập 45 THT, năm 2016 thành lập 23 THT, năm 2017 thành lập 35 THT, Năm 2018 thành lập 17 THT). Số THT hoạt động có hiệu quả là 149 THT, số THT hoạt động trung bình là 38 THT, số THT hoạt động kém hiệu quả là 39 THT.

II. NỘI DUNG KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ TẬP THỂ TRONG THỜI GIAN TỚI

1. Dự báo những thuận lợi, khó khăn

Thuận lợi: Tình hình kinh tế cả nước nói chung và kinh tế huyện nhà nói riêng có mức tăng trưởng khá so với các năm trước. Sự quan tâm, chỉ đạo của các cấp ủy, chính quyền từ huyện đến cơ sở là một tác nhân quan trọng; sự chung tay, góp sức của cả hệ thống chính trị và các thành phần kinh tế trong xã hội góp phần tạo mối quan hệ mật thiết, phối hợp hỗ trợ kinh tế tập thể phát triển.

Khó khăn, hạn chế: Đức Thọ là một huyện thuần nông, cơ sở hạ tầng còn yếu kém, nguồn vốn ngân sách còn hạn hẹp. Hoạt động xúc tiến đầu tư, thương mại, du lịch chưa phát huy được lợi thế của địa phương; Các chương trình khuyến công, khuyến lâm, khuyến ngư chưa phát huy hiệu quả. Công tác cải cách thủ tục hành chính một số lĩnh vực còn chậm như đất đai, xây dựng, thuế.... Một số bộ phận công chức thiếu trách nhiệm trong thực thi công vụ, năng lực kinh nghiệm xử lý chuyên môn còn hạn chế. Chất lượng nguồn lao động còn thấp chủ yếu là lao động phổ thông chưa qua đào tạo, trình độ tay nghề thấp.

2. Định hướng chung về phát triển Kinh tế tập thể

Tập trung củng cố, đổi mới, phát triển Kinh tế tập thể cả chiều rộng và chiều sâu, trên cơ sở đảm bảo các quy định của Luật HTX năm 2012. Tạo sự chuyển biến rõ rệt trên tất cả các mặt: Quan hệ sở hữu, phương thức quản lý, phân phối thu nhập... Kinh tế hợp tác phải được phát triển cân đối trên tất cả các ngành, lĩnh vực một cách bền vững cả nguồn lực con người, cơ sở vật chất kỹ thuật, trình độ công nghệ và tiềm lực tài chính; Nhà nước tạo môi trường thuận lợi, tôn trọng các nguyên tắc tổ chức, hoạt động, giá trị đích thực, tiếp tục đổi mới, hoàn thiện cơ chế quản lý, chính sách phát triển KTTT phát triển.

Phát triển KTTT mà nòng cốt là HTX phải phù hợp với cơ chế thị trường gắn liền với quá trình cơ cấu lại nền kinh tế, đổi mới mô hình tăng trưởng, tái cơ cấu ngành Nông nghiệp gắn với xây dựng Nông thôn mới.

Gắn đầu tư, triển khai các dự án trên địa bàn huyện với hình thành, xây dựng một hệ thống tổ chức kinh tế hợp tác, HTX trong các ngành, lĩnh vực và các vùng kinh tế với nhiều hình thức đa dạng, phù hợp; nâng cao hiệu quả kinh tế từ đó khẳng định vai trò, vị thế của KTTT trong xóa đói giảm nghèo, giải quyết việc làm, nâng cao thu nhập và cải thiện đời sống cho các thành viên.

3. Mục tiêu tổng quát

Phát triển Kinh tế tập thể với nòng cốt là HTX nhanh và bền vững, góp phần xây dựng xã hội hợp tác, đoàn kết, cùng chia sẻ thịnh vượng và quản lý một cách dân chủ, góp phần đẩy nhanh sự nghiệp công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước, đặc biệt là đối với nông nghiệp và nông thôn. Phần đầu đến năm 2020 khu vực KTTT, HTX có vị trí và vai trò quan trọng trong phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội của huyện Đức Thọ.

III. Đề xuất nội dung hỗ trợ phát triển HTX trong giai đoạn 2021 - 2030

Trên điều kiện thực tế tại địa phương hiện nay Huyện Đức Thọ đề xuất một số chính sách hỗ trợ phát triển HTX trong giai đoạn 2021 - 2030 cụ thể như sau:

1. Hỗ trợ thành lập mới với HTX, THT.

- HTX thành lập mới hoạt động 1 năm đầu có hiệu quả được hỗ trợ 01 lần với mức 30 triệu đồng/HTX (Ngân sách tỉnh: 25 triệu đồng, huyện 5 triệu đồng).
- Hỗ trợ phần mềm kế toán tối đa không quá 5.000.000 đồng/HTX.
- Hỗ trợ 100% thuế môn bài cho các HTX, THT thành lập mới trong 03 năm đầu hoạt động.

2. Hỗ trợ các HTX lĩnh vực vệ sinh môi trường:

- Hỗ trợ 150 triệu đồng/HTX để mua 01 xe ô tô vận chuyển rác thải (Ngân sách tỉnh: 100 triệu đồng, huyện 50 triệu đồng); 200 triệu đồng/HTX đối với HTX mua xe vận chuyển rác chuyên dụng (Ngân sách tỉnh: 150 triệu đồng, huyện 50 triệu đồng).
- Hỗ trợ 100% bảo hiểm y tế cho các thành viên HTX lao động trực tiếp thu gom, vận chuyển, xử lý rác thải.

3. Chính sách hỗ trợ tiếp cận vốn vay HTX.

- Hỗ trợ lãi suất: 100% lãi suất 01 năm đầu và 50% lãi suất 02 năm tiếp theo với mức vay tối đa không quá 01 tỷ đồng/Hợp tác xã (nếu có phương án, dự án đầu tư khả thi). Hỗ trợ đầu tư cơ giới hóa và nông nghiệp: tổng mức hỗ trợ để đầu tư cơ giới hóa vào nông nghiệp không quá 200 triệu đồng cho 01 Hợp tác xã. Hỗ trợ trang bị phương tiện, công cụ lao động: không quá 300 triệu đồng cho 01 Hợp tác xã.

- Các hợp tác xã đáp ứng đủ điều kiện sẽ được vay vốn tại Quỹ hỗ trợ phát triển HTX để phát triển sản xuất theo lãi suất Quỹ hỗ trợ phát triển HTX Việt Nam do Bộ Tài chính quy định. Mức vay không quá 10% vốn điều lệ của Quỹ hỗ trợ phát triển HTX và không quá 70% tổng đầu tư của HTX.

4. Chính sách đào tạo nguồn nhân lực cho HTX.

- Hỗ trợ người lao động đã tốt nghiệp Đại học, Cao đẳng có chuyên ngành phù hợp được Hợp tác xã tuyển dụng vào làm việc bằng mức lương tối thiểu vùng x (nhân) 50%. Hỗ trợ toàn bộ tiền bảo hiểm xã hội của người lao động phải nộp theo quy định pháp luật. Hỗ trợ đào tạo cho các chức danh trong Hội đồng Quản trị, Ban Giám đốc, Ban Kiểm soát, Kế toán, cán bộ nguồn trong các Hợp tác xã.

- Hỗ trợ kinh phí cho các xã viên làm quản trị HTX tham gia các lớp đào tạo, bồi dưỡng có cấp chứng chỉ.

Trên đây là đề xuất nội dung phát triển HTX giai đoạn 2021 - 2030 trên địa bàn huyện Đức Thọ kính đề nghị Sở Kế hoạch đầu tư tổng hợp báo cáo Bộ Kế hoạch Đầu tư./.

Nơi nhận:

- Sở Kế hoạch và đầu tư (b/c);
- Thường trực Huyện ủy (b/c);
- Ban chỉ đạo KTTT huyện;
- Chủ tịch, PCT UBND huyện;
- Văn phòng Cấp ủy chính quyền huyện;
- Lưu: VP, TC.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Đặng Giang Trung

