

Số: 1333 /BC- UBND

*Đức Thọ, ngày 24 tháng 4 năm 2020*

## **BÁO CÁO**

**HĐND tỉnh việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 819/NQ-UBTVQH14 ngày 21/11/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc huyện Đức Thọ và việc thực hiện các chế độ, chính sách cho đội ngũ cán bộ cấp xã, cán bộ thôn, tổ dân phố**

### **I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, ĐIỀU HÀNH:**

Để thực hiện tốt Nghị quyết 819/NQ-UBTVQH14 ngày 21/11/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, ngày từ năm 2018, 2019 Huyện ủy đã tổ chức học tập, quán triệt, tuyên truyền, triển khai thực hiện Nghị quyết 37-NQ/TW của Bộ Chính trị; Nghị quyết 653/2019/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Nghị quyết 32/NQ-CP, ngày 14/5/2019 của Chính phủ về sắp xếp, sáp nhập ĐVHC cấp huyện, cấp xã; Kết luận số 144 - KL/TU, ngày 28/8/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về thẩm quyền, cơ cấu, số lượng, quy trình lựa chọn nhân sự và sắp xếp cán bộ khi thực hiện sáp nhập các đơn vị hành chính. Toàn huyện đã tổ chức 36 lớp cho 15.250 lượt cán bộ, đảng viên, đoàn viên, hội viên học tập các Nghị quyết, chủ trương về sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã.

Chỉ đạo thành lập các Ban Chỉ đạo sáp nhập ĐVHC, Tổ công tác của Ban Thường vụ Huyện ủy hướng dẫn, chỉ đạo trực tiếp tại 21 xã thuộc diện sắp xếp, gắn với sáp nhập trường học, Trạm y tế xã, thị trấn.

Tổ chức tập huấn cho các xã, thị trấn, các ban, phòng, ngành huyện hướng dẫn tính toán chế độ, chính sách cho cán bộ, công chức, người hoạt động chuyên trách cấp xã theo Nghị định 108/2014/NĐ - CP của Chính phủ, Nghị quyết 164/2019/NQ-HĐND của HĐND tỉnh; Nghị quyết 156/2019/NQ-HĐND ngày 17/7/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh đồng thời chỉ đạo thông qua các Hội nghị tập huấn MTTQ, các đoàn thể, sinh hoạt Đảng bộ xã, thị trấn, sinh hoạt chi bộ thôn xóm hàng tháng để tuyên truyền, vận động nghỉ hưu, nghỉ công tác hưởng chính sách theo quy định.

Hàng tuần Thường trực Huyện ủy tổ chức giao ban với các Tổ công tác nghe về các nội dung sáp nhập ĐVHC cấp xã để tập trung lãnh đạo, chỉ đạo.

### **II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN**

#### **A. Kết quả sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã**

1. Kết quả tổ chức thực hiện Nghị quyết 819/NQ-UBTVQH14 ngày 21/11/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Ngày 21/11/2019 Ủy ban Thường vụ Quốc hội có Nghị quyết số 819/NQ-UBTVQH14 về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh Hà Tĩnh, trong đó huyện Đức Thọ sau sắp xếp từ 28 xã, thị trấn, còn lại 16 đơn vị hành chính, gồm 15 xã và 01 thị trấn, giảm 12 đơn vị hành chính. Kết quả rà soát đội ngũ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách của 21 xã, thị trấn sáp nhập, tuyên truyền, vận động được 240 cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã (53 cán bộ, 40 công chức, 147 người hoạt động không chuyên trách) nghỉ công tác, nghỉ hưu trước tuổi theo Nghị định 108 của Chính phủ, Nghị quyết số 127, 164 của HĐND tỉnh. Tổ chức lấy phiếu nhận xét, đánh giá cán bộ nơi sinh sống, nơi công tác và các ban, phòng, ngành cấp trên, để sắp xếp đơn vị hành chính xã mới, gắn với quy hoạch cấp ủy xã, thị trấn nhiệm kỳ 2020 - 2025. Thực hiện quy trình công tác nhân sự công khai, dân chủ theo Kết luận số 144 - KL/TU, ngày 28/8/2019 của BTV Tỉnh ủy, lựa chọn được 138 đồng chí để chỉ định vào Ban Chấp hành Đảng bộ xã mới sáp nhập (bình quân bố trí 15 đồng chí Ủy viên BCH/xã). Trong đó có 45 đồng chí Ủy viên Ban Thường vụ Đảng ủy, 09 đồng chí Bí thư, 21 đồng chí Phó Bí thư, đồng thời giới thiệu cán bộ thuộc diện BTV Huyện ủy quản lý ứng cử, bầu giữ các chức vụ trong tổ chức bộ máy chính quyền, MTTQ, các đoàn thể xã sáp nhập, đến ngày 15/01/2020 đã hoàn thành việc kiện toàn tổ chức bộ máy chính quyền, tổ chức chính trị - xã hội theo quy định.

2. Về thực hiện tinh giản biên chế, sắp xếp, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ công chức cấp xã, những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã:

Kết quả rà soát cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã:

Tổng số cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách của 21 xã trước khi thực hiện nghị quyết 127, 164 của HĐND tỉnh có 666 người, trong đó: cán bộ 212, công chức 196, người hoạt động không chuyên trách 258. Để chuẩn bị bộ máy các đơn vị sau sáp nhập qua công tác tuyên truyền, vận động tuyên truyền vận động cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách nghỉ hưu trước tuổi, nghỉ công tác hưởng chính sách theo Nghị định 108 NĐ của Chính phủ; tổng số cán bộ công chức và người hoạt động không chuyên trách nghỉ theo Nghị quyết 127, 164 của HĐND tỉnh, số liệu tính đến 5/2020 có tổng số 284 người trong đó:

- Số nghỉ theo Nghị quyết 127 có 182 người ( năm 2019 nghỉ 94, năm 2020 nghỉ 88 người) chủ yếu là người hoạt động không chuyên trách;
- Nghỉ theo Nghị định 108/2014 có 93 người trong đó có 53 cán bộ, 40 công chức)
- Nghỉ theo Nghị định 26 có 8 cán bộ và 3 công chức

Tổng số người làm việc tại 16 xã, thị trấn hiện nay có:

Cán bộ: 200 người; công chức có 224 người; Không chuyên trách có 151 người; có 12 cán bộ từ trường xuống, 6 công chức là Trưởng Công an xã xuống phó theo Kết luận số 144-KL/TU

3. Việc lựa chọn trụ sở nơi làm việc các xã sau sắp xếp và việc quản lý, sử dụng tài sản nhà nước sau sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thuộc phạm vi quản lý của địa phương.

Việc lựa chọn trụ sở làm việc của xã mới sau sáp nhập thực hiện theo đề án sáp nhập xã, trong đó có lấy ý kiến của người dân trên địa bàn xã kết quả có 99,7% cử tri nhất trí lựa chọn theo đề án sáp nhập xã

**B. Kết quả tổ chức thực hiện Nghị quyết số 156/2019/NQ-HĐND ngày 17/7/2019 của HĐND tỉnh**

1. Việc thực hiện quy định về số lượng cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn theo Nghị quyết 156/NG-HĐND (cụ thể từng đơn vị cấp xã) được thực hiện như sau:

TT	Tên đơn vị	Hiện trạng				Số CBCC được bố trí theo NQ 156		Số dư (tính đến 2025)		Không chuyên trách	Người HD Không chuyên trách tại các xã
		Loại xã	Tổng số cán bộ công chức	Cán bộ	Công chức	Cán bộ	Công chức	Cán bộ	Công chức		
<b>TỔNG SỐ CBCC</b>			<b>424</b>	<b>200</b>	<b>224</b>	<b>164</b>	<b>134</b>	<b>36</b>	<b>90</b>	<b>151</b>	<b>20</b>
1	Đức Lạng	3	20	9	11	10	7	-1	4	8	
2	Đức Đồng	2	20	10	10	10	9	0	1	7	
3	Yên Hồ	3	18	10	8	10	7	0	1	8	
4	Tùng Ảnh	3	18	10	8	10	7	0	1	8	
5	Trường Sơn	2	19	10	9	10	9	0	0	8	
6	Liên Minh	3	19	9	10	10	7	-1	3	8	
7	Tân Hương	3	19	10	9	10	7	0	2	8	
8	Lâm Trung Thủy	1	35	17	18	11	10	6	8	10	1
9	Bùi La Nhân	2	43	21	22	10	9	11	13	8	
10	Thanh Bình Thịnh	1	38	15	23	11	10	4	13	14	5
11	Hòa Lạc	2	28	11	17	10	9	1	8	12	4
12	Tân Dân	1	36	16	20	11	10	5	10	10	1

13	Tùng Châu	3	22	11	11	10	7	1	4	8	
14	An Dũng	1	28	13	15	11	10	2	5	14	5
15	Quang Vĩnh	3	30	15	15	10	7	5	8	10	2
16	Thị Trấn	2	31	13	18	10	9	3	9	10	2

*Lưu ý: Có 16 cán bộ trưởng xuống phó gồm: Tại xã bùi La nhân có 8; Thanh bình thịnh có 2; Tùng châu có 2; Tân dân có 4 người từ trưởng xuống phó theo 144 hiện nay vẫn tính vào tổng cán bộ)*

2. Việc bố trí sắp xếp những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố cụ thể: Đức Thọ có 155 thôn, tổ dân phố theo Nghị quyết 156 /NQ-HĐND tại Điểm a, Khoản 1 Điều 5 quy định có 03 chức danh ( Bí thư chi bộ, Trưởng thôn, Trưởng Ban mặt trận) Căn cứ Điểm b Khoản 1 Điều 5 nghị quyết 156, Đức Thọ đã bố trí mỗi thôn 02 người tổng có 310 cán bộ không chuyên trách đảm nhiệm 03 chức danh trên ( bố trí 01 người Bí thư chi bộ, kiêm Trưởng ban Công tác mặt trận thôn và 01 người làm Trưởng thôn) với mức trợ cấp được hưởng theo điểm c Khoản a Điều 5 Nghị quyết 156 /NQ-HĐND. Đối với các nhiệm vụ khác của thôn ( 8 nhóm nhiệm vụ) được hỗ trợ từ 20 triệu đồng đến 25 triệu đồng/thôn, tổ dân phố/năm tùy theo loại thôn, tổ dân phố theo Khoản 2 Điều 5 Nghị quyết Nghị quyết 156 /NQ-HĐND ngoài ra Huyện còn hỗ trợ cho mỗi thôn 7 triệu đồng/năm theo nghị quyết số: 12/NQ-HĐND ngày 24/12/ 2019 của HĐND huyện:

## **2. Bố trí cán bộ không chuyên trách thôn, tổ dân phố**

<b>TT</b>	<b>Đơn vị</b>	<b>Số thôn tổ dân phố</b>	<b>Số người bố trí</b>
<b>1</b>	Hòa Lạc	13	26
<b>2</b>	Tân Dân	12	24
<b>3</b>	An Dũng	13	26
<b>4</b>	Thị trấn	13	26
<b>5</b>	Tùng Châu	7	14
<b>6</b>	Quang	8	16

<b>7</b>	Lâm Trung Thủy	15	30
<b>8</b>	Thanh Bình Thịnh	14	28
<b>9</b>	Bùi La Nhân	9	18
<b>10</b>	Tùng Ảnh	12	24
<b>11</b>	Tân Hương	4	8
<b>12</b>	Đức Đồng	9	19
<b>13</b>	Trường Sơn	10	20
<b>14</b>	Yên Hồ	6	12
<b>15</b>	Đức Lạng	6	12
<b>16</b>	Liên Minh	4	8
<b>Tổng cộng</b>		<b>155</b>	<b>310</b>

3. Việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân và tổ chức tại các đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp.

Hiện nay việc đổi các loại giấy tờ cho cá nhân sau khi thực hiện sáp nhập các đơn vị hành chính trên địa bàn do Công an huyện chủ trì, đã tiến hành làm lại sổ hộ khẩu theo đơn vị hành chính mới, cấp đổi lại Chứng minh nhân dân khi công dân có nhu cầu; đồng thời đang tiến hành thu thập cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư

4. Việc sử dụng nhà văn hoá thôn, tổ dân phố sau sáp nhập: Đức Thọ thực hiện sáp nhập thôn , tổ dân phố từ năm 2012 từ 243 thôn, tổ dân phố sau sáp nhập còn 155 thôn, tổ dân phố giảm 88 thôn, tổ dân phố. Việc xử lý nhà văn hoá đã được giải quyết từ năm 2012 đến nay một số giao cho thôn , tổ dân phố quản lý, một số khác đã chuyển sang mục đích khác.

### **III. ĐÁNH GIÁ CHUNG**

1. Đánh giá những mặt tích cực, kết quả đạt được do việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và thực hiện Nghị quyết số 156/2019/NQ-HĐND ngày 17/7/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Bước đầu đã tinh gọn được bộ máy. Giảm biên chế, giản chi ngân sách , việc giảm bố trí các nhóm nhiệm vụ đã tăng thu cho đội ngũ cán bộ thôn, tổ dân phố (

các chức danh chủ chốt: Bí thư, thôn trưởng) nên đã tạo được động lực làm việc cho đội ngũ này.

## 2. Những khó khăn, bất cập, hạn chế, tồn tại, nguyên nhân.

Đức Thọ là huyện có nhiều đơn vị hành chính cấp xã sáp nhập nhiều nhất tỉnh, số lượng cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư nhiều (từ 21 bộ máy, giảm xuống còn 09 bộ máy), đã ảnh hưởng đến tâm tư, tình cảm, trách nhiệm của người cán bộ, đảng viên; tổ chức hội họp triển khai trong toàn Đảng bộ sau sáp nhập xã cũng đang còn gặp khó khăn, vì nhiều xã có số lượng đảng viên đông trên 700 đồng chí.

Việc thực hiện Nghị quyết 156 /NQ-HĐND trong khi thực hiện sáp nhập đơn vị hành chính nhất là Đức Thọ có số lượng đơn vị hành chính sáp nhập nhiều số cán bộ công chức dư dôi lớn lại phải giảm số người làm việc theo Nghị quyết 156/NQ-HĐND nên việc sắp xếp ổn định bộ máy gặp nhiều khó khăn.

Việc thực hiện khoán tiền từ 20 đến 25 triệu đồng cho 8 nhóm nhiệm vụ thôn xóm là còn thấp trong khi các nguồn xã hội hoá, đóng góp của nhân dân, đoàn viên, hội viên quá ít chưa đáp ứng được hoạt động của Chi hội, chi đoàn dẫn đến tại các thôn xóm khó tìm được người làm.

## **IV. GIẢI PHÁP TIẾP TỤC THỰC HIỆN TRONG THỜI GIAN TỚI**

### **V. KIẾN NGHỊ ĐỀ XUẤT**

#### 1. Đối với cấp Trung ương (Quốc hội, Chính phủ, Bộ Ngành Trung ương)

Trung ương cần sớm tổ chức sơ kết, tổng kết đánh giá các mô hình đã thực hiện trước và sau khi có nghị quyết Trung ương 6 khóa XII; đặc biệt quan tâm những vấn đề còn tồn tại, vướng mắc để đưa ra những giải pháp hữu hiệu khắc phục; chỉ đạo thống nhất chung từ trên xuống và toàn diện ở các đơn vị, địa phương, tránh việc mỗi nơi làm một kiểu khó khăn trong quá trình quản lý.

- Sớm ban hành Quy định thống nhất lãnh đạo xây dựng, quản lý tổ chức bộ máy, biên chế của hệ thống chính trị và thực hiện phân cấp quản lý để làm cơ sở chính trị, pháp lý cho cấp huyện tổ chức thực hiện thông suốt, nhất quán việc lãnh đạo xây dựng, quản lý tổ chức bộ máy, biên chế của hệ thống chính trị ở cấp huyện.

- Sửa đổi Quy định 282-QĐ/TW ngày 01/4/2015 về chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, biên chế cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc ủy ban MTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội cấp tỉnh, cấp huyện.

- Sửa đổi Nghị định số 37/2014/NĐ-CP của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh; Nghị

định số 108/2014/NĐ-CP của Chính phủ về tinh giản biên chế; Nghị định 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ nhất là đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố.

## 2. Đối với cấp tỉnh (Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh)

- Đề nghị chỉ đạo sửa đổi, điều chỉnh Nghị quyết 156/2019/NQ-HĐND của HĐND tỉnh về quy định số lượng cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn; chức danh, số lượng, mức khoán chi phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố; mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố. Đối với số lượng cán bộ công chức người hoạt động không chuyên trách cấp xã, thôn nên giữ nguyên như Nghị định 34/2019/NĐ-CP

- Khi đã có đề án vị trí việc làm được xây dựng, Tỉnh phê duyệt và giao chỉ tiêu về số lượng, chất lượng; con người cụ thể nên giao quyền tuyển dụng cho cấp huyện để chủ động hơn trong quá trình thực thi công việc.

- Đề nghị tỉnh chưa cắt giảm

- Đối với các xã sáp nhập từ 03 đơn vị hành chính có thể đề nghị cho tăng thêm biên chế so với các đơn vị nhập từ 02 đơn vị hành chính cho đến 2025 sẽ đi vào ổn định theo quy định.

- Đối với ngân sách : Đề nghị bố trí ngân sách như trước sáp nhập đề ( Chưa giảm) và giữ ổn định đến năm 2025 để địa phương có kinh phí bố trí, giải quyết dư dôi sau sáp nhập/.

### ***Nơi nhận:***

- Thành viên đoàn Giám sát HĐND tỉnh
- TT HU, TT HĐND huyện;
- Chủ tịch, PCT UBND huyện;
- VP CU-CQ huyện;
- Lưu: VT, TCNV.

### **ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN**