

Số: /BC-UBND

Đức Thọ, ngày tháng 3 năm 2026

## BÁO CÁO

### Sơ bộ về việc lập đề án xây dựng xã Đức Thọ trở thành phường Đức Thọ

#### I. SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

##### 1. Cơ sở pháp lý

Việc xây dựng Đề án thành lập phường Đức Thọ trên cơ sở xã Đức Thọ được thực hiện trên các cơ sở sau:

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;
- Luật Đất đai ngày 18/01/2024
- Luật Xây dựng ngày 18/06/2014;
- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng 17/06/2020;
- Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn ngày 26/11/2024;
- Nghị quyết số 112/2025/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính;
- Quyết định số 1968/QĐ-UBND ngày 18/8/2023 về việc phê duyệt đề án Điều chỉnh, mở rộng Quy hoạch chung xây dựng thị trấn Đức Thọ và vùng phụ cận đến năm 2035, tỷ lệ 1/5.000.

##### 2. Sự cần thiết

Sau khi thực hiện chính quyền hai cấp, xã Đức Thọ là trung tâm của huyện Đức Thọ trước đây, có nhiều điều kiện thuận lợi để phát triển thành đơn vị hành chính đô thị; kinh tế phát triển khá toàn diện, kết cấu hạ tầng được đầu tư nâng cấp, đời sống nhân dân ngày càng được cải thiện. Cơ cấu kinh tế chuyển dịch theo hướng tăng dần tỷ trọng thương mại, dịch vụ và tiểu thủ công nghiệp.

Cùng với quá trình phát triển chung của tỉnh Hà Tĩnh, tốc độ đô thị hóa trên địa bàn xã Đức Thọ ngày càng rõ nét. Nhiều tuyến giao thông được nâng cấp, hệ thống điện, nước, trường học, trạm y tế, các công trình văn hóa – xã hội được đầu tư xây dựng, góp phần làm thay đổi diện mạo nông thôn theo hướng đô thị.

Việc xây dựng Đề án thành lập phường Đức Thọ là cần thiết nhằm:

- Phù hợp với định hướng phát triển đô thị tỉnh Hà Tĩnh.
- Nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước đối với khu vực đô thị.
- Tạo động lực thúc đẩy phát triển kinh tế – xã hội, đặc biệt là lĩnh vực thương mại - dịch vụ.
- Cải thiện chất lượng đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân.

## II. KHÁI QUÁT ĐẶC ĐIỂM, TÌNH HÌNH XÃ ĐỨC THỌ

### 1. Vị trí địa lý

Phía Bắc: Giáp xã Đức Minh với ranh giới tự nhiên là sông La; phía Đông: Giáp xã Đức Quang và xã Đức Thịnh; phía Nam: Giáp xã Đức Đồng; phía Tây: Giáp xã Mai Hoa và xã Tứ Mỹ với ranh giới tự nhiên là sông Ngân Sâu.

Vị trí địa lý thuận lợi đã tạo điều kiện để xã Đức Thọ phát triển các hoạt động thương mại, dịch vụ và giao thương hàng hóa.

### 2. Diện tích tự nhiên

Tổng diện tích tự nhiên của xã Đức Thọ là: 4.893 ha, trong đó:

Đất nông nghiệp: 3.159 ha

Đất phi nông nghiệp: 1.565 ha

Đất khác: 169 ha

Quỹ đất của địa phương còn khả năng phát triển các khu dân cư và công trình hạ tầng đô thị trong thời gian tới.

### 3. Dân số và lao động

Theo số liệu được cập nhật cuối năm 2025

Tổng dân số: 38.407 người.

Số hộ dân: 10.101 hộ.

Mật độ dân số: 789,9 người/km<sup>2</sup>.

Cơ cấu lao động đang có sự chuyển dịch theo hướng giảm tỷ lệ lao động nông nghiệp, tăng tỷ lệ lao động trong lĩnh vực thương mại, dịch vụ và tiểu thủ công nghiệp.

### 4. Tổ chức hành chính

Hiện nay xã Đức Thọ có: 50 thôn sau khi sáp nhập 4 đơn vị hành chính cũ (Thị trấn, Tùng Ảnh, Hòa Lạc, Tân Dân).

+ Khu vực trung tâm (Thị trấn Đức Thọ cũ): Đây là khu vực tập trung dân cư đông đúc, hạ tầng đô thị hoàn thiện, có hệ thống kinh doanh dịch vụ, thương mại và tiểu thủ công nghiệp phát triển nhất trong xã.

+ Khu vực Tùng Ảnh cũ: Nổi tiếng là vùng đất học, giàu truyền thống văn hóa và di tích lịch sử (như Khu di tích Tổng Bí thư Trần Phú). Các thôn ở đây thường có cảnh quan nông thôn kiểu mẫu, xanh - sạch - đẹp và hạ tầng du lịch văn hóa phát triển.

+ Khu vực Hòa Lạc và Tân Dân cũ: Là những vùng thuần nông nhưng đang chuyển dịch mạnh mẽ theo hướng nông nghiệp công nghệ cao và kinh tế trang trại. Các thôn ở đây có quỹ đất rộng, phù hợp cho định hướng phát triển nông thôn mới hiện đại.

Hệ thống tổ chức chính trị - xã hội trên toàn địa bàn được kiện toàn, hoạt động ổn định và đồng bộ. Tại mỗi thôn đều có đầy đủ Ban công tác Mặt trận và các chi hội đoàn thể (Phụ nữ, Nông dân, Cựu chiến binh, Đoàn thanh niên). Các tổ chức này đóng vai trò là cầu nối quan trọng trong việc tuyên truyền chính sách sáp nhập, tạo sự đồng thuận cao trong quần chúng nhân dân, không để xảy ra khoảng trống trong quản lý xã hội.

### **III. TÌNH HÌNH PHÁT TRIỂN KINH TẾ – XÃ HỘI**

#### **1. Phát triển kinh tế**

Trong thời gian qua kinh tế của xã Đức Thọ tiếp tục phát triển ổn định. Cơ cấu kinh tế chuyển dịch theo hướng tích cực:

- Nông nghiệp: tiếp tục được duy trì theo hướng sản xuất hàng hóa.
- Tiểu thủ công nghiệp và xây dựng: có bước phát triển, tạo việc làm cho người lao động.
- Thương mại - dịch vụ: ngày càng phát triển, đáp ứng nhu cầu sinh hoạt và tiêu dùng của nhân dân.

Thu nhập bình quân đầu người của xã ngày càng tăng, đời sống vật chất của nhân dân được cải thiện rõ rệt.

#### **2. Hạ tầng kỹ thuật**

Hệ thống kết cấu hạ tầng trên địa bàn xã từng bước được đầu tư nâng cấp:

- Hệ thống giao thông nông thôn được bê tông hóa và nhựa hóa.
- Hệ thống điện lưới quốc gia phủ khắp địa bàn.
- Hệ thống cấp nước sinh hoạt được cải thiện.
- Hệ thống thông tin liên lạc phát triển mạnh.

Các công trình công cộng như nhà văn hóa, trường học, trạm y tế được đầu tư xây dựng, đáp ứng nhu cầu của nhân dân.

#### **3. Hạ tầng xã hội**

Các lĩnh vực văn hóa – xã hội đạt được nhiều kết quả tích cực:

- Giáo dục và đào tạo tiếp tục được quan tâm đầu tư.
- Công tác chăm sóc sức khỏe nhân dân được đảm bảo.
- Các hoạt động văn hóa, thể thao được duy trì và phát triển.

#### **4. Quốc phòng – an ninh**

Tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn xã cơ bản ổn định. Công tác quốc phòng địa phương được củng cố, phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc được duy trì hiệu quả.

### **IV. ĐÁNH GIÁ TIỀM NĂNG VÀ ĐIỀU KIỆN PHÁT TRIỂN ĐÔ THỊ**

Xã Đức Thọ có nhiều điều kiện thuận lợi để phát triển thành phường trong thời gian tới, cụ thể:

### **1. Vị trí phát triển đô thị thuận lợi**

Là khu vực có điều kiện giao thông thuận lợi, có khả năng phát triển các hoạt động thương mại, dịch vụ và giao thương hàng hóa.

### **2. Hạ tầng cơ bản đáp ứng yêu cầu phát triển đô thị**

Hệ thống giao thông, điện, nước, trường học, cơ sở y tế đã được đầu tư tương đối đồng bộ.

### **3. Tốc độ đô thị hóa tăng nhanh**

Mật độ dân cư tăng, nhiều khu dân cư mới được hình thành, các hoạt động kinh doanh thương mại ngày càng phát triển.

### **4. Định hướng phát triển của địa phương**

Theo định hướng phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Hà Tĩnh trong đó việc hình thành các khu vực đô thị trung tâm sẽ góp phần thúc đẩy tăng trưởng kinh tế của toàn khu vực. Với vị trí cửa ngõ giao thương huyết mạch, sự cộng hưởng từ nhiều lợi thế tạo ra một vùng động lực kinh tế có sức cạnh tranh cao. Việc kết nối hạ tầng đồng bộ tại đây giúp khơi thông dòng chảy hàng hóa từ các xã miền núi phía Tây về trung tâm, thúc đẩy kim ngạch thương mại và dịch vụ của xã nói riêng và toàn tỉnh nói chung tăng trưởng bền vững.

## **V. DỰ KIẾN LỘ TRÌNH THỰC HIỆN**

### **1. Giai đoạn 1: Chuẩn bị và rà soát (Năm 2026)**

- Ban hành chủ trương xây dựng xã lên phường.
- Thành lập Ban chỉ đạo xây dựng xã lên phường và phân công nhiệm vụ.
- Rà soát chi tiết các tiêu chuẩn theo quy định (Theo Nghị quyết số 112/2025/UBTVQH15 của UBTV Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính).
- Chỉ định đơn vị tư vấn xây dựng đề án, làm quy hoạch chung xã, quy hoạch chi tiết, quy hoạch phát triển đô thị trình Sở Xây dựng thẩm định, UBND tỉnh phê duyệt.
- Hoàn thành dự thảo xây dựng Đề án trình UBND tỉnh.

### **2. Giai đoạn 2: Tổ chức thực hiện (Năm 2027 - 2029)**

- Tập trung xây dựng, nâng cấp hệ thống giao thông, chiếu sáng, cấp thoát nước, xử lý rác thải.
- Đầu tư hạ tầng kỹ thuật, nhà văn hóa, trường học, trạm y tế theo tiêu chuẩn phường.
- Chuyển dịch cơ cấu kinh tế từ nông nghiệp sang công nghiệp - tiểu thủ công nghiệp - dịch vụ.

### **3. Giai đoạn 3: Lấy ý kiến nhân dân (Năm 2029)**

- Tổ chức lấy ý kiến cử tri trên địa bàn xã.
- Thông qua HĐND xã, sau đó trình HĐND tỉnh phê duyệt.

#### **4. Giai đoạn 4: Trình phê duyệt và Kiện toàn (Năm 2030)**

- Trình hồ sơ lên Bộ Nội vụ và Chính phủ để trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, ra nghị quyết.

- Sắp xếp lại bộ máy tổ chức, chuyển đổi cán bộ, công chức từ xã sang phường.

- Chuyển đổi giấy tờ, quản lý hành chính theo mô hình đô thị.

#### **VI. KẾT LUẬN:**

Việc xây dựng đề án từ xã Đức Thọ trở thành phường Đức Thọ là chủ trương hết sức đúng đắn và cần thiết trong bối cảnh hiện tại. Trong thời gian tới, cấp ủy, chính quyền và nhân dân xã Đức Thọ sẽ tập trung huy động các nguồn lực để đầu tư phát triển hạ tầng, chuyển dịch cơ cấu kinh tế, nâng cao đời sống nhân dân, từng bước hoàn thiện các tiêu chí đô thị. Phần đầu đến năm 2030, xã Đức Thọ cơ bản đáp ứng đầy đủ các tiêu chuẩn theo quy định để trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định thành lập phường Đức Thọ. Việc thực hiện thành công đề án sẽ tạo động lực quan trọng thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao chất lượng đời sống nhân dân, góp phần xây dựng địa phương ngày càng văn minh, hiện đại và phát triển bền vững./.

#### ***Nơi nhận:***

- TT Đảng ủy, HĐND xã (B/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND xã;
- Các phòng, đơn vị thuộc UBND xã
- Lưu: VT, KT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Lê Trung Dũng**