

Số: /BC-UBND

Đức Thọ, ngày tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO
Thực hiện công tác đầu tư xây dựng cơ bản năm 2024

I. Tình hình thực hiện đầu tư xây dựng cơ bản và thu hút nguồn vốn đầu tư năm 2024

1. Tình hình triển khai các công trình đầu tư XD CB

Trong năm 2024, trong điều kiện còn nhiều khó khăn trong huy động nguồn lực, giá nguyên liệu, nhiên liệu, vật liệu tăng cao đã ảnh hưởng đến phát triển kinh tế, hoạt động văn hóa, xã hội, sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp và đời sống nhân dân. Trên địa bàn toàn huyện thực hiện đầu tư xây dựng các công trình từ nguồn trung hạn ngân sách Trung ương, ngân sách tỉnh, nguồn ngân sách huyện và các xã, thị trấn, nguồn hỗ trợ các tổ chức, doanh nghiệp, để thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế, xã hội, xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh, xây dựng trường chuẩn quốc gia.

Phê duyệt Báo cáo Kinh tế - Kỹ thuật 34 dự án đầu tư từ ngân sách huyện, ngân sách xã, thị trấn và nguồn vốn hợp pháp khác giao Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện, UBND các xã, thị trấn làm Chủ đầu tư (*Có Phụ lục 01 chi tiết kèm theo*).

Đối với các dự án do UBND huyện làm Chủ đầu tư:

Giá trị XD CB đạt 296 tỷ đồng bằng 106,3% kế hoạch. Triển khai thi công các dự án đầu tư từ nguồn trung hạn ngân sách Trung ương, ngân sách tỉnh và nguồn ngân sách huyện; thi công hoàn thành 28 dự án: Gồm 02 dự án trung hạn ngân sách Trung ương: (1) Dự án Đường từ Thị trấn Đức Thọ đến khu lưu niệm Trần Phú (giai đoạn 1); (2) Dự án Đường nối Quốc lộ 8A - Cụm công nghiệp Thái Yên - Quốc lộ 15A. 01 dự án đầu tư từ nguồn trung hạn ngân sách tỉnh: Dự án Đường huyện lộ ĐH56 đoạn qua xã Hòa Lạc. Đang thi công 14 công trình: Sửa chữa, nâng cấp hệ thống chiếu sáng công cộng bằng đèn Led trên địa bàn huyện Đức Thọ; Chỉnh trang, nâng cấp cơ sở hạ tầng các tuyến đường trục chính trung tâm huyện Đức Thọ; Cải tạo nhà ăn, nhà tập luyện thể thao và các công trình phụ trợ Trụ sở UBND huyện Đức Thọ; Đường nối QL8A - Cụm Công nghiệp Thái Yên - QL15A; Nâng cấp, cải tạo Trung tâm hành chính công huyện Đức Thọ; Sửa chữa, nâng cấp hồ Bàu Quán, thôn Đông Thái, xã Tùng Ảnh, huyện Đức Thọ; Đường giao thông xã Trường Sơn, huyện Đức Thọ (trục xã 21); ...

- Khởi công mới 12 công trình: Cầu Kênh số 1, xã Tùng Ảnh; sửa chữa, nâng cấp hệ thống kênh mương Đập Trạ, xã Đức Lạng; Đường giao thông xã Trường Sơn; Đường Trục xã 01 xã Bùi La Nhân; Đường trục xã 30 đoạn qua xã Tân Dân; ...

- Hoàn thiện các hồ sơ để triển khai các dự án: Cầu Bãi Thẹn; Khắc phục sạt

lở bờ sông Ngàn Phố đoạn qua xã Trường Sơn; Kè bờ hữu sông Ngàn Sâu đoạn qua xã Đức Đồng - Đức Lạc.

Công tác quyết toán dự án hoàn thành: Đã phê duyệt quyết toán vốn đầu tư dự án hoàn thành đối với 45 dự án. UBND huyện đã thường xuyên đôn đốc các chủ đầu tư, ban quản lý dự án, các xã, thị trấn quan tâm, đẩy mạnh công tác quyết toán vốn đầu tư dự án hoàn thành. Đến nay, còn 25 dự án chậm phê duyệt quyết toán¹ (*Có Phụ lục 02 chi tiết kèm theo*).

2. Công tác giải ngân vốn đầu tư công

2.1. Kế hoạch vốn được bố trí trong năm: 226,324 tỷ đồng.

Trong đó:

- Nguồn Trung hạn ngân sách Trung ương, ngân sách tỉnh: 79,7 tỷ đồng (NSTW: 30 tỷ đồng, NS tỉnh 49,7 tỷ đồng);

- Nguồn cân đối ngân sách địa phương bổ sung có mục tiêu cho ngân sách cấp huyện 16,483 tỷ đồng;

- Nguồn ngân sách huyện: 60,669 tỷ đồng (*nguồn đầu giá quyền sử dụng đất*);

- Nguồn ngân sách xã: 59,472 tỷ đồng (*nguồn đầu giá quyền sử dụng đất*).

2.2. Tổng nguồn vốn giải ngân đến 31/12/2024: 216,324/226,324 tỷ đồng đạt tỷ lệ 95,6% KH.

Trong đó:

- Nguồn NSTW, NST đã giải ngân 79,7/89,7 tỷ đồng đạt 88,9% KH;

- Nguồn hỗ trợ có mục tiêu đã giải ngân 16,483/16,483 tỷ đồng đạt 100% KH;

- Nguồn ngân sách huyện 60,669/60,669 tỷ đồng đạt 100% KH;

- Nguồn ngân sách xã 59,472/59,472 tỷ đồng đạt 100% KH.

(Có Phụ lục 03 chi tiết kèm theo)

3. Công tác giải phóng mặt bằng

- Hoàn thành công tác giải phóng mặt bằng: Dự án đường cao tốc Bắc Nam đoạn Bãi Vọt - Hàm Nghi; Dự án Đường nối Quốc lộ 8A - Cụm công nghiệp Thái Yên - Quốc lộ 15A; Dự án Đường huyện lộ ĐH56 đoạn qua xã Hòa Lạc.

- Dự án xây dựng đường dây 500kV mạch 3 Quảng Trạch - Quỳnh Lưu, đoạn qua địa bàn huyện Đức Thọ dài khoảng 16,5km, gồm 33 khoảng cột, đi qua địa bàn các xã: Đức Lạc, Đức Đồng, Tân Dân, xã Hòa Lạc, Tùng Ảnh. Thực hiện bồi thường, hỗ trợ 33 vị trí móng đối với 86 hộ dân và tổ chức bị ảnh hưởng; Phần hành lang bồi thường, hỗ trợ 109 hộ dân.

- Dự án đường từ Thị trấn lên Khu Lưu niệm Trần Phú: Tổng chiều dài 2,09 km: với tổng diện tích bị ảnh hưởng 5,66 ha. Giai đoạn 1: Đã chi trả cho 195 hộ dân (3,91 ha đất NN) với số tiền là 6,8 tỷ đồng. Trong đó: Thị trấn 41 hộ diện tích bị ảnh hưởng: 0,75 ha; Xã Tùng Ảnh: 154 hộ diện tích bị ảnh hưởng: 3,16 ha. Giai

đoạn 2: Còn 30 hộ đất (ONT) = 0,35 ha (trong đó có 15 hộ đủ điều kiện TĐC).

- Dự án Kè bờ sông Ngàn Sâu xã Hòa Lạc: Với tổng diện tích bị ảnh hưởng phải thu hồi GPMB là 19.418m². Có 99 hộ ảnh hưởng trong đó Đất nông nghiệp với 73 hộ = 4.707m² đã rà soát, quy chủ áp giá chi trả tiền hỗ trợ, GPMB cho các hộ. Đất ở, đất vườn: 26 hộ = 3.439m², đã tiến hành kiểm đếm tài sản, vật kiến trúc, cây cối hoa màu, đã phê duyệt phương án đền bù GPMB cho 22 hộ. Còn 4 hộ đang xác định nguồn gốc đất ở. Đang lập phương án di dời đường điện 0,4Kv. Phần diện tích còn lại do UBND xã quản lý diện tích 11.272 (không phải bồi thường GPMB).

4. Tình hình nợ XDCB đến năm 2024

Trong thời gian qua, việc đầu tư xây dựng cơ sở vật chất tại các xã để hoàn thiện các tiêu chí trong xây dựng NTM, NTM nâng cao, NTM kiểu mẫu và xây dựng trường chuẩn quốc gia được quan tâm; làm cho diện mạo của địa phương ngày càng khởi sắc. Cơ sở hạ tầng trên địa bàn huyện được đầu tư xây dựng khang trang, kiên cố; đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân được cải thiện; an sinh xã hội được quan tâm... Tuy nhiên, gắn liền với đẩy mạnh xây dựng cơ sở hạ tầng phục vụ phát triển kinh tế - xã hội là tình trạng phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản.

Trong điều kiện thu ngân sách của huyện, xã còn hạn chế trong khi nhu cầu đầu tư lớn việc bố trí, cân đối nguồn vốn để đầu tư hoàn thành các dự án là rất khó khăn. Tổng số nợ XDCB trên địa bàn huyện số tiền 133,318 tỷ đồng của 285 dự án (09 dự án tỉnh phê duyệt còn nợ 5,844 tỷ đồng; 141 dự án huyện phê duyệt còn nợ 98,488 tỷ đồng; 135 dự án do xã phê duyệt còn nợ 28,986 tỷ đồng). Trong đó:

a. Các dự án do Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện làm Chủ đầu tư có 76 dự án với số tiền 55,412 tỷ đồng, cụ thể:

- Dự án do cấp tỉnh quyết định đầu tư có 09 dự án còn nợ 5,844 tỷ đồng;
- Dự án do cấp huyện quyết định đầu tư có 67 dự án còn nợ 49,568 tỷ đồng.

(Có Phụ lục 04 chi tiết kèm theo)

b. Các dự án do các cơ quan, đơn vị HCSN làm Chủ đầu tư có 07 dự án với số tiền 2,992 tỷ đồng. *(Có Mục A - Phụ lục 05 chi tiết kèm theo)*

c. Các dự án do UBND huyện phê duyệt giao UBND xã, thị trấn làm Chủ đầu tư có 74 dự án với số tiền 48,920 tỷ đồng.

(Có Mục B - Phụ lục 05 chi tiết kèm theo)

d. Các dự án do UBND xã, thị trấn phê duyệt và làm Chủ đầu tư có 135 dự án với số tiền 28,986 tỷ đồng. *(Có Phụ lục 06 chi tiết kèm theo)*

5. Đánh giá kết quả thực hiện công tác đầu tư XDCB

a. Đánh giá chung: Các công trình, dự án triển khai thi công trên địa bàn huyện cơ bản đảm bảo về tiến độ, chất lượng và đáp ứng được mục tiêu đề ra của dự án; phát huy hiệu quả nguồn vốn đầu tư; góp phần hoàn thiện các tiêu chí trong xây dựng nông thôn mới và trường chuẩn quốc gia; tạo điều kiện phát triển kinh tế, xã hội của địa phương các địa phương. Quy trình thực hiện từ khâu lập dự án trình thẩm định phê duyệt, đấu thầu, tổ chức thi công và giải ngân thực hiện theo đúng Luật Xây dựng, Luật Đấu thầu và các văn bản hướng dẫn luật của Chính phủ.

Công tác thanh tra, kiểm toán, giám sát của các dự án được triển khai thường xuyên, định kỳ, đảm bảo theo đúng quy định. Các công trình, dự án hoàn thành đã góp phần hoàn thiện các tiêu chí trong xây dựng nông thôn mới và xây dựng trường chuẩn quốc gia; thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Tuy vậy, trong lĩnh vực đầu tư XDCCB còn một số tồn tại, hạn chế đó là:

- Công tác GPMB để triển khai xây dựng các dự án còn chậm, không đồng bộ, một số địa phương chưa tập trung chỉ đạo quyết liệt, có biểu hiện ngại va chạm, đùn đẩy, né tránh, nguồn ngân sách để chi trả đền bù gặp khó khăn đã làm ảnh hưởng tiến độ thi công và giải ngân nguồn vốn đầu tư công trình.

- Một số đơn vị thi công năng lực yếu kém, thiếu vốn, nguồn nhân lực hạn chế, thi công cầm chừng chưa tập trung quyết liệt việc triển khai thực hiện dự án; năng lực quản lý XDCCB của một số chủ đầu tư chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

- Việc cập nhật các quy định mới chưa kịp thời, dẫn đến lúng túng trong triển khai, giá cả vật tư biến động đã làm ảnh hưởng tiến độ thi công các công trình. Thủ tục hồ sơ quyết toán, giải ngân theo quy định còn rườm rà, vai trò giám sát cộng đồng có nơi còn hình thức, thiếu chiều sâu và chuyên môn.

- Trong xây dựng huyện, xã đạt chuẩn NTM, NTM nâng cao, NTM kiểu mẫu và xây dựng trường chuẩn quốc gia đã làm phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản trong khi đó, các đơn vị chưa xây dựng được kế hoạch để trả nợ.

- Các xã, thị trấn chưa thực sự quan tâm đến công tác quyết toán vốn đầu tư dự án hoàn thành. Số dự án chậm quyết toán còn khá lớn. Nhiều đơn vị gặp khó khăn trong công tác quyết toán các dự án đầu tư XDCCB.

b. Nguyên nhân:

- Khách quan:

- + Do ảnh hưởng của suy thoái kinh tế, biến động giá cả nguyên liệu, vật liệu đã gây khó khăn cho doanh nghiệp trong việc tiếp cận vốn vay, nợ XDCCB tăng đã tác động lớn đến công tác triển khai thi công.

- + Các quy định về quy trình, thủ tục trong công tác quản lý đầu tư xây dựng còn phức tạp, thường xuyên thay đổi, thiếu thống nhất, gây khó khăn trong quá trình triển khai thực hiện, thủ tục hành chính ở một số khâu còn rườm rà, phức tạp.

- + Nhu cầu về đầu tư xây dựng hạ tầng phục vụ phát triển kinh tế, xã hội và cơ sở vật chất trường học lớn, trong khi nguồn thu ngân sách huyện còn hạn chế nên còn để phát sinh nợ XDCCB.

- + Cán bộ phụ trách ở xã vừa thiếu vừa không đủ trình độ chuyên môn để thực hiện công tác quyết toán. Đối với dự án có nhiều hạng mục, nhiều gói thầu thực hiện qua nhiều năm, bàn giao đưa vào sử dụng nhưng không quyết toán hạng mục, gói thầu, khi kết thúc dự án chủ đầu tư gặp nhiều khó khăn trong công tác tổng hợp hồ sơ, lập báo cáo quyết toán do cán bộ quản lý dự án luân chuyển, điều động, bổ nhiệm sang vị trí khác hoặc xin nghỉ việc chuyển công tác, người kế nhiệm hoặc người quản lý tiếp nhận không kiểm soát được cả quá trình đầu tư dự án; các doanh nghiệp, các nhà thầu (TV, XL) giải thể, phá sản, ...

- Chủ quan:

+ Trách nhiệm của các chủ đầu tư còn thấp, một số chủ đầu tư năng lực yếu kém, chưa tập trung chỉ đạo, đôn đốc và kiểm tra tiến độ triển khai dự án thường xuyên; chưa quan tâm đến công tác quyết toán dự án hoàn thành.

+ Một số dự án do đơn vị tư vấn thiếu trách nhiệm hạn chế về năng lực nên chất lượng hồ sơ thấp, quá trình thực hiện phải điều chỉnh, bổ sung nhiều lần, dẫn đến kéo dài thời gian, làm chậm tiến độ. Một số nhà thầu thiếu tập trung, phương tiện, máy móc, nhân lực nên thực hiện dự án thi công kéo dài.

+ Chưa quan tâm bố trí ngân sách và xây dựng kế hoạch trả nợ XDCB đối với các công trình, dự án hoàn thành.

+ Công tác thanh tra, kiểm tra của các cấp chính quyền và cơ quan quản lý nhà nước về XDCB hiệu quả chưa cao, việc xử lý trách nhiệm của các cá nhân, tổ chức liên quan chưa cụ thể và kiên quyết. Đặc biệt là công tác giám sát và quản lý giám sát của Ban quản lý dự án công trình còn buông lỏng, dẫn đến công trình chậm tiến độ, chất lượng kém.

Trong thời gian tới cần tăng cường hơn nữa sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp uỷ, chính quyền huyện và các ngành chuyên môn có cơ chế hợp lý và bố trí nguồn ngân sách đầy đủ, để phục vụ cho công tác đối ngoại thu hút nguồn vốn đầu tư. Khuyến khích tạo điều kiện cho các xã, thị trấn, các ngành về mặt chủ trương cũng như hồ sơ thủ tục để mời gọi thu hút các chương trình dự án về trên địa bàn.

III. Một số nhiệm vụ giải pháp tổ chức thực hiện năm 2025

Để góp phần hoàn thành các nhiệm vụ chính trị về xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh, xây dựng trường chuẩn quốc gia; hoàn thiện cơ sở hạ tầng góp phần phát triển kinh tế, xã hội của các xã, thị trấn, UBND huyện đề ra một số giải pháp để thực hiện nhiệm vụ phát triển đầu tư năm 2025, cụ thể như sau:

1. Huy động tối đa nguồn lực của các doanh nghiệp, nhân dân và nguồn vốn hỗ trợ khác để lồng ghép cùng với vốn đầu tư của ngân sách nhà nước để đầu tư xây dựng hạ tầng nông thôn mới. Đa dạng hóa hình thức đầu tư như Nhà nước và Nhân dân cùng làm, hình thức đầu tư công tư kết hợp.

2. Các chủ đầu tư cần tập trung cao độ, quyết liệt đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án, đang triển khai thi công dở dang; đẩy nhanh tiến độ giải ngân các nguồn vốn đầu tư phân đấu cuối năm đạt tỷ lệ giải ngân 100% nguồn vốn được bố trí.

3. Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp uỷ, chính quyền huyện cho công tác đầu tư xây dựng các công trình dự án về trên địa bàn. Tập trung các công trình dự án nông thôn mới. Đồng thời tập trung quan tâm đến công tác GPMB các công trình dự án. Đặc biệt là sự vào cuộc quyết liệt của các tổ chức ban ngành, đoàn thể trong công tác vận động quần chúng, hiến đất, hiến tài sản để GPMB.

4. Tiếp tục củng cố nâng cao năng lực các cơ quan quản lý nhà nước về công tác đầu tư XDCB, các chủ đầu tư, Ban QLDA theo quy định của luật. Tăng cường công tác đào tạo, tập huấn cho đội ngũ cán bộ quản lý nhà nước huyện, xã về đầu tư và xây dựng, các tổ chức cá nhân tham gia hoạt động tư vấn xây dựng. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra trên tất cả các khâu trong hoạt động

XDCB từ lập dự án, thẩm định, phê duyệt đến tổ chức đấu thầu và triển khai dự án. Chấn chỉnh hoạt động các đơn vị tư vấn, đơn vị xây lắp trên địa bàn, tập trung vào các khâu khảo sát, tư vấn lập dự án và kiểm soát chất lượng thi công. Phòng Kinh tế - Hạ tầng cần đẩy mạnh công tác kiểm tra, kiểm định, giám sát chất lượng các công trình thuộc phạm vi quản lý của ngành trên địa bàn.

5. Tăng cường công tác quản lý đầu tư XDCB từ khâu lập hồ sơ ban đầu của các chủ đầu tư đến quá trình triển khai thi công định kỳ phải báo cáo giám sát đánh giá các dự án đầu tư, gửi về UBND huyện để tổng hợp theo dõi, thường xuyên kiểm tra, giám sát phát hiện kịp thời các sai sót trong đầu tư xây dựng, xử lý nghiêm các chủ đầu tư, nhà thầu, cán bộ giám sát gây thất thoát, lãng phí trong đầu tư XDCB.

6. Rà soát về thẩm quyền phê duyệt, cơ cấu bố trí nguồn vốn của các dự án để phân loại về trách nhiệm trả nợ của các cấp cũng như của các địa phương. Quan tâm bố trí nguồn ngân sách huyện, ngân sách xã để trả nợ đầu tư XDCB. Huy động các nguồn vốn hỗ trợ của cấp trên và thực hiện các biện pháp tăng thu ngân sách từ các nguồn, nhất là đấu giá đất để bố trí nguồn trả nợ XDCB và đầu tư xây dựng các công trình theo lộ trình quy hoạch xây dựng nông thôn mới. Đối với các xã, thị trấn có nợ XDCB lớn xem xét để không phê duyệt đầu tư xây dựng mới các công trình, tạm dừng đầu tư xây dựng trong năm để tập trung trả nợ, đồng thời xây dựng lộ trình kế hoạch trả nợ hàng năm.

7. Tiếp tục đôn đốc các chủ đầu tư, Ban quản lý dự án thực hiện công tác quyết toán; đề xuất đưa kết quả công tác quyết toán vốn đầu tư dự án hoàn thành vào chỉ tiêu đánh giá cán bộ, công chức và bình xét thi đua khen thưởng hàng năm của các đơn vị. Đề nghị Sở Tài chính tổ chức tập huấn cho các Chủ đầu tư, Ban quản lý dự án và các xã, thị trấn về các nội dung theo quy định của Nghị định số 99/2021/NĐ-CP và Thông tư số 96/2021/TT-BTC.

Trên đây là báo cáo về tình hình thực hiện nhiệm vụ đầu tư xây dựng cơ bản năm 2024 của Ủy ban nhân dân huyện./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh(B/c);
- Sở Kế hoạch và Đầu tư (B/c);
- TT Huyện ủy, TT HĐND huyện;
- Chủ tịch, PCT UBND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện khóa XIX;
- Các đ/c UV BCH Đảng bộ huyện;
- Thành viên UBND huyện;
- Các phòng, ban UBND huyện;
- Các cơ quan, ban tham mưu Huyện ủy;
- UBMTTQ và các Đoàn thể huyện;
- Đảng ủy, UBND các xã, thị trấn;
- Chánh, PVP HĐND-UBND huyện;
- Lưu VT, VP.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Trần Hoài Đức